



**משנה למנכ"ל
והממונה על התעסוקה**
משרד הכלכלה

כ"ז אייר תשע"ד
27 מאי 2014

לכבוד ועדת המכרזים

**הבהרה בעניין הכרה בעמותת "עולים ביחד" כספק יחיד להפעלת תכנית מנהיגות ומצוינות
בתעסוקה לאקדמאים יוצאי אתיופיה**

להלן מספר הבהרות בנוגע למהות ההתקשרות עם עמותת "עולים ביחד" (להלן: "העמותה"), מעורבות המשרד בתכנית שבנדון (להלן: "התכנית") ותמחור השירותים שאנו מעוניינים לרכוש:

1. מהות ההתקשרות עם העמותה


- המשרד מעוניין לעודד תעסוקת אקדמאים יוצאי אתיופיה באמצעות הפעלת התכנית הכוללת מודל ייחודי ומרכיבים שהעמותה היא היחידה המסוגלת להוציאם לפועל (פירוט נמצא בפנייתי לוועדת המכרזים בנושא מיום 21.5.2014).
- התכנית ומעורבות המשרד בקביעתה היא פועל יוצא של הצרכים ומדיניות המשרד בנושא והדברים ימצאו את ביטויים בהסכם ההתקשרות.

2. מעורבות המשרד בתכנית

- עקרונות התכנית והשירותים שייכללו בהתקשרות ייקבעו ע"י המשרד.
- המשרד יהיה מעורב בקביעת אופן בחירת משתתפי התכנית, כולל קביעת תנאי הסף והשיקולים בבחירת המשתתפים. המשרד הינו חבר בצוות הבחור את המשתתפים לתוכנית כאשר חלקם מופנים דרך מרכזי הכוון שהמשרד מפעיל.
- המשרד יקבע את היעדים והמדדים להצלחת התכנית.
- המשרד יקיים בקרה ופיקוח שוטפים לאורך תקופת התכנית.

3. תמחור השירותים

- תמחור התכנית יבוצע ע"פ חישוב יחידת תפוקה של משתתף בתכנית (הצפי למשתתפים עומד על כ-60).
- התפוקה כוללת רכיבי שכר, שעות הוראה, סדנאות, אדמיניסטרציה ועוד.
- סה"כ עלות למשתתף לא תעלה על סך של 7500 ₪ כאשר רשאית העמותה להשקיע תשומות נוספות וזאת על חשבונה בלבד במידה ותחליט כי בעולה מסוים יש צורך בתגבור.


חגי פורגס לונדון

לשכת הממונה על התעסוקה



**משנה למנכ"ל
והממונה על התעסוקה**
משרד הכלכלה

כ"א אייר תשע"ד

21 מאי 2014

לכבוד ועדת המכרזים

**הנדון: הכרת בעמותת "עולים ביחד" כספק יחיד להפעלת תכנית מנהיגות ומצוינות בתעסוקה
לאקדמאים יוצאי אתיופיה**

כחלק מפעילות המשרד לעידוד תעסוקת יוצאי אתיופיה, אנו מבקשים להפעיל תכנית מנהיגות ומצוינות בתעסוקה לאקדמאים יוצאי אתיופיה (להלן: "התכנית"). מבדיקה שערכתי, שפרטיה יובאו להלן, נמצא כי עמותת "עולים ביחד" (בעלת אישור ניהול לתקין לשנת 2014) (להלן: "העמותה") הינה היחידה המסוגלת להפעיל את התכנית.

במסמך זה אציג את עיקרי התכנית והשירותים אותם אבקש לרכוש, כולל התייחסות לתמחורם, ולאחר מכן אפרט מדוע העמותה היא היחידה המסוגלת להפעיל את התכנית המתוארת.

1. רקע

- אוכלוסיית יוצאי אתיופיה סובלת מתחולת עוני גבוהה במיוחד, וזאת חרף שיעורי התעסוקה הגבוהים המאפיינים אותה. לאור זאת אנו רואים חשיבות רבה בעידוד תעסוקת יוצאי אתיופיה בתעסוקה ההולמת השכלה וכישורים.
- השמת אקדמאים היא נגזרת חשובה ממדיניות זו ומחייבת פעילות יעילה, איכותית ועתירת ניסיון, תוך התייחסות לחסמים והמאפיינים הייחודיים לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה.

2. מטרת התכנית

- לתכנית המבוקשת שלוש מטרות הנגזרות כאמור ממדיניות המשרד בנוגע לעידוד תעסוקת יוצאי אתיופיה:
 - א. מטרתה המרכזית של התכנית היא קידום השתלבות תעסוקתית הולמת, מוצלחת ומתמשכת של אקדמאים יוצאי אתיופיה בעמדות מפתח בשוק העבודה בישראל.
 - ב. התכנית שמה לה למטרה גם יצירת רשת חברתית של אקדמאים יוצאי אתיופיה בתפקידים בכירים במשק.
 - ג. ולבסוף, התכנית מעוניינת ליצור השפעה חיובית על תדמית ותפישות בקרב מעסיקים אודות האקדמאים יוצאי אתיופיה.



משנה למנכ"ל והממונה על התעסוקה משרד הכלכלה

- בכדי להשיג מטרות חשובות ומורכבות אלה עולה הצורך בהפעלת מודל שיכלול פעולות מתחומים שונים כגון השמה, ליווי, חניכה וקידום אוכלוסיות מיוחדות.

3. מודל התכנית

- כאמור, שלוש מטרות התכנית שהוצגו לעיל מחייבות הפעלת מודל המשלב בתוכו מערך חניכה איכותי, מגוון ומנוסה המודע ומותאם למאפייניהם הייחודיים של יוצאי אתיופיה בעלי רקע אקדמי. לפיכך, בכוונתנו להפעיל מודל שיורכב מחמישה שלבים שלהבנתנו יתנו מענה לצרכים אלה ויגשימו את מטרות התכנית, כדלקמן:

1) איתור ומיון – בשלב הראשון תתבצע מלאכת איתור ומיון משתתפי התכנית מבין המועמדים בכדי ליצור נבחרת אקדמאים עם אופק הצטיינות תעסוקתית ומנהיגות.

2) ליווי בהשמה – התכנית מתחילה בחמישה חודשי מכינה לעולם התעסוקה, בהם יקבלו המשתתפים תכנים של יצירת זהות תעסוקתית, יצטיידו בארגו כלים ויזכו לשילוב תעסוקתי הולם. במהלך חודשים אלה מוצמדים למשתתפים מנטורים לליווי אישי בהתנדבות, כולם בתפקידי ניהול או בכירות במשק.

3) אנגלית – באפשרות המשתתפים להצטרף לקורסי אנגלית, תוך ליווי על-ידי חונך אישי מתנדב לשיפור כישורי אנגלית.

4) ליווי בעבודה – לאחר שילוב תעסוקתי הולם של המשתתפים מסתיים שלב המכינה, ומתחילה תקופה של מחצית שנת העבודה הראשונה של המשתתפים. בתקופה הזו ממשיך הליווי האישי של המנטורים שגויסו לליווי המשתתפים במקומות העבודה, וכן מועברים תכנים הקשורים לעולם התעסוקה, סדנאות, הרצאות, ומפגשים חברתיים להכרות ולחיזוק הרשת החברתית.

5) מנהיגות – במהלך מחצית השנה השנייה של עבודתם עוברים המשתתפים "תוכנית המנהיגות", המסייעת להם להכיר את יכולותיהם, לממשן באופן מיטבי תוך השפעה והובלה בארגון ובקהילה, ותוך טיפוח מצוינות אישית.

- למודל זה ייחודיות רבה, הן בליווי והחניכה הצמודים הניתנים למשתתפים, הן בעובדה שלחונכים ידע וניסיון רב, והן בפנייה לאקדמאים, כשלכל אורך הדרך יש לתת דגש על המאפיינים והחסמים המיוחדים לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה.

4. תקצוב התכנית ופירוט הפעילויות והשירותים שיכללו בהתקשרות:

- השתתפות המשרד בתכנית היא כ-450,000 ש"ח לשנה.
- ההוצאות לכיסוי התחייבות מתקצבות בתקנה 30-04-40-36.
- להלן פירוט הפעילויות והשירותים שייכללו בהתקשרות:



משנה למנכ"ל והממונה על התעסוקה

משרד הכלכלה

- גיוס מועמדים באמצעות שיווק ופרסום במספר ערוצים – אמצעי תקשורת שונים; קיום פגישות חשיפה במוסדות אקדמיים; יצירת קשר עם בוגרי מוסדות אקדמיים.
 - מיון ואיתור משתתפים באמצעות מרכזי הערכה.
 - הכנה לשילוב בתעסוקה הכוללת מתן כלים יישומיים כגון כתיבת קו"ח, הכנה לראיונות עבודה, הכנה למבחנים תעסוקתיים, ועוד.
 - הצמדת חונכים אישיים (מנטורים) לכל משתתף. החונכים יהיו בעלי תפקידים ניהול בכירים במשק.
 - העמדת אפשרות ללימודי אנגלית אינטנסיביים בליווי מורה אישי צמוד.
 - סיוע וליווי במהלך חיפוש העבודה ולאחר השמה, כולל הרחבת ארגו הכלים התעסוקתי, סדנאות העצמה, ועוד.
- אופן התמחור ייעשה בחלוקה לפי עלות כ"א וחלקיות משרה, עלות רכישת שירותי פעילות והוצאות אחרות:
- כ"א – רכוז תכנית, רכוז מערך מנטורים, מנהל מקצועי, רכוז קורסי אנגלית וכד'.
 - פעילות – שעות הוראה, סדנאות, ימי אוריינטציה למעסיקים וכד'.
 - הוצאות אחרות – הדפסות, מחשוב, טלפון, בלתי"מ וכד'.

5. עמותת "עולים ביחד"

- בסעיפים שלעיל הצגתי את מדיניות המשרד בנוגע לעידוד תעסוקת יוצאי אתיופיה וכן את הצרכים העולים מה"שטח". שני אלה תרמו לגיבוש המטרות המצופות מהתכנית המבוקשת ובהתאם נבנה המודל שתואר בסעיף 3 וגובשה רשימת השירותים שייכללו בהתקשרות.
- הפעלת תכנית מעין זו, על כלל השירותים שייכללו בהתקשרות והמודל שבבסיסה, מחייבת גוף בעל ידע, ניסיון בהשמה ופיתוח קשרי מעסיקים ומתנדבים, ובמיוחד היכרות עם מאפייני הייחודיים של אוכלוסיית יוצאי אתיופיה.
- לאחר בדיקה של פעילות עמותת "עולים ביחד" אנו סבורים שהיא יכולה לעמוד בדרישות אלה, והיא גם היחידה המסוגלת לעמוד בדרישות אלה, כדלקמן:
- העמותה בעלת ידע ומוניטין רב בתחום שילוב יוצאי אתיופיה בחברה. כמו כן, לעמותה ניסיון של שנים בהפעלת תכנית להשמת אקדמאים יוצאי אתיופיה. תכנית זו כוללת רכיבים של ליווי אישי של משתתפיה, הן בתהליך ההשמה והן לאחר תחילת העבודה, באמצעות חונכים בעלי תפקידים בכירים במקומות עבודה שונים במשק. תכנית זו נחלה הצלחה רבה, הן בשיעורי ההשמה הגבוהים (למעלה מ-90% מבוגריה עובדים למעלה משנה במקום עבודתם), הן באפשרויות הקידום הנפתחות בפני בוגריה (כ-20% מבוגריה קודמו למשרות ניהול), והן



**משנה למנכ"ל
והממונה על התעסוקה**
משרד הכלכלה

בהיקף המתנדבים המגויסים להצלחת התכנית (כ-1,500 מתנדבים, מהם כ-300 משמשים כמנטורים המלווים אישית את משתתפי התכנית). על הפעלת תכנית זו קיבלה העמותה בשנת 2011 את אות העמותה הצעירה מארגון 'מידות' על הייחודיות של תכנית זו.

- התכנית המופעלת כיום ע"י העמותה מתאים למטרות התכנית המבוקשת ולמודל התכנית שתוארו בסעיפים 2 ו-3 לעיל. אנו סבורים גם כי העמותה מסוגלת לספק את השירותים שייכללו בהתקשרות כמפורט בסעיף 4.

- במקביל לבדיקה זו נבדקה גם השאלה האם העמותה היא היחידה המסוגלת לבצע את התכנית שתוארה לעיל. הבדיקה כללה עיון באתרי האינטרנט של משרדי ממשלה שונים (קליטה, חינוך, שיכון ועוד), של עמותות הפועלות בתחום תעסוקת יוצאי אתיופיה (הישגים, קרן רש"י, וכד') וכן של ארגוני גג של קהילת יוצאי אתיופיה (האגודה הישראלית ליוצאי אתיופיה). ממצאי הבדיקה מעלים כי פעילויות הממשלה והמגזר השלישי אינן מתמקדות בהשמת אקדמאים יוצאי אתיופיה אלא בתכניות הכשרה, העצמה, והסרת חסמים בסיסיים כגון פערים בעברית ובמיומנויות מחשב. גם הפעילות המתמקדת באקדמאים, כמו זו של מינהל הסטודנטים במשרד הקליטה, עוסקת בחלוקת מלגות ובהקניית מיומנויות רכות במהלך הלימודים, ללא התייחסות למנגנוני השמה וליווי.

- להשלמת התמונה אציין, כי מזה כשלושה חודשים אנו לוקחים חלק במהלך ממשלתי לגיבוש מדיניות כוללת לשילוב יוצאי אתיופיה בחברה, בהובלת המשרד לקליטת העלייה, הכולל מפגשים תקופים עם נציגי ממשלה ומגזר שלישי, ומשיחות שקיימתי עם רבים מהם בנושא תעסוקת יוצאי אתיופיה התרשמתי שאין כיום גוף אחר המסוגל לבצע את התכנית המבוקשת ע"פ המודל והשירותים הנדרשים.

- אנו סבורים שהפעלה של תכנית זו מחייבת שילוב של שלושת המרכיבים המרכזיים שלה – פנייה לציבור האקדמאים, ליווי וחניכה צמודים וגיוס מתנדבים בכירים במשק לשם כך. ולאור הבדיקה שערכנו לא נמצא גוף אחר המסוגל להפעיל את התכנית על כל מרכיביה מלבד עמותת "עולים ביחד".

לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים של המשרד מתבקשת לאשר את ההתקשרות המתוארת לעיל עם העמותה, על סך 450,000 ש"ח, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

חגי פורגס לונדנר

לשכת הממונה על התעסוקה



**משנה למנכ"ל
והממונה על התעסוקה**
משרד הכלכלה

י"ב אייר תשע"ד

12 מאי 2014

לכבוד ועדת המכרזים

הנדון: הפעלת תכנית מנהיגות ומצוינות בתעסוקה לאקדמאים יוצאי אתיופיה

למסמך זה שני חלקים. הראשון הוא התייחסותי לבקשות הוועדה כפי שעלו בישיבה מיום 4.5.2014; והשני הוא הדגשת חיוניותה של הסוכנות היהודית בקידום התכנית שבנדון.

התייחסות לבקשות הוועדה:

1. שיתוף פעולה עם משרד הקליטה

- מינהל הסטודנטים במשרד הקליטה משתתף בעלות התכנית בסכום של כ-100,000 ש"ח בשנה.
- בימים הקרובים תיקבע ישיבה עם נציגי המחלקה לתכנון תקצוב ומעקב במינהל הסטודנטים לשם קידום שיתוף פעולה בין שני המשרדים.
- בישיבה יידונו הנושאים הבאים: שיתוף פעולה מהותי, תאום השתתפות המשרדים ומניעת כפילויות (ראו בסעיף הבא התייחסות נוספת לנושא) ובחינת העברה בין גגות בשנת 2015.
- לעניין העברה בין גגות בשנת 2014, יצוין כי למשרד הקליטה התקשרות בתוקף עד לסוף פברואר 2015.

2. פיקוח ובקרה חשבונאית

- דרישות התשלום נבדקות בקפידה ע"י משרד רו"ח שוקייר בהתאם להסכם ההתקשרות ולתכנית העבודה שאושרה.
- בבדיקה נבחנים תלושי שכר, קבלות, שיעורי המימון של המשרד מול מקורות חיצוניים בהתאם לשיעור המאושר ועוד.
- היחידה תמשיך לבצע בדיקות של דרישות התשלום לכל אורך ההתקשרות.



משנה למנכ"ל
והממונה על התעסוקה
 המשרד הכלכלי

3. פירוט פעילויות ותקציב

להלן פירוט אודות אופן חלוקת השתתפות המשרד בעלות התכנית (כ-450,000 ש"ח):

- תכנית הליבה – כ-239,000 ש"ח:

כוח אדם	כ-190,000 ש"ח
פעילות	כ-28,000 ש"ח
פרסום ואדמיניסטרציה	כ-21,000 ש"ח

- תכנית המנהיגות – כ-65,000 ש"ח:

כוח אדם	כ-32,000 ש"ח
פעילות	כ-32,000 ש"ח
אדמיניסטרציה	כ-1,000 ש"ח

- קורסי אנגלית – כ-14,000 ש"ח:

כוח אדם	כ-7,000 ש"ח
הוראה	כ-6,000 ש"ח
אדמיניסטרציה	כ-1,000 ש"ח

- מנטורים וקשרי מעסיקים – כ-132,000 ש"ח:

כוח אדם	כ-110,000 ש"ח
פעילות	כ-12,000 ש"ח
פרסום ואדמיניסטרציה	כ-10,000 ש"ח

הסוכנות היהודית כשותף אסטרטגי בתכנית

- כפי שהצגתי בבקשתי מיום 22.4.2014, המשרד רואה חשיבות רבה בעידוד תעסוקת יוצאי אתיופיה בתעסוקה ההולמת השכלה וכישורים. השמת אקדמאים היא נגזרת חשובה ממדיניות זו ומחייבת פעילות יעילה, איכותית ועתירת ניסיון. לפיכך, התכנית שבנדון, המתמקדת בהשכלה אקדמית ובהשמת אקדמאים, עולה בקנה עם אחד עם מדיניות המשרד.
- הסוכנות היא שותפה אסטרטגית בפעילות העמותה בכלל ובתכנית זו בפרט, במימונה באמצעות גיוס תרומות ובפיקוח צמוד על פעילותה, הכולל מעורבות בתכנון האסטרטגי של



משנה למנכ"ל והממונה על התעסוקה משרד הכלכלה

העמותה, פיקוח על דו"חות כספיים, דו"חות ביצוע ותכניות עבודה. תרומתה של הסוכנות לתכנית ניכרת היטב בשיעורי הצלחתה של התכנית.

- הסוכנות הינה שותפה ליישום מודל ההפעלה הייחודי של התכנית. ייחודיותו של המודל מתבטאת הן בליווי והחניכה הצמודים הניתנים למשתתפים, הן בעובדה שלחונכים ידע וניסיון רב, והן בפנייה לאקדמאים. אין כיום תכנית הכוללת בתוכה שלושת מרכיבים אלה, ובכך טמונה ייחודיותה של התכנית ותרומתה של הסוכנות למודל.
- אנו סבורים כי לסוכנות היהודית יש את היכולות והאמצעים הדרושים, וכן את הידע המקצועי, הניסיון והמומחיות הנדרשים לשם קידום התכנית, כפי שעשתה עד כה.

חגי פורגס לונדגר

לשכת הממונה על התעסוקה